



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3459 del 26/10/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 3 Residenze Sanitarie Assistenziali nella Zona Distretto Lunigiana. Lotto unico. Cig 784716121D.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
101 Zona Distretto Lunigiana

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 3 Residenze Sanitarie Assistenziali nella Zona Distretto Lunigiana. Lotto unico. Cig 784716121D.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con proprio Decreto n. 1008 del 26/03/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento delle concessioni per le seguenti RR.SS.AA. di proprietà aziendale nella Zona Distretto Lunigiana di seguito indicate:
 - a) RSA “Fivizzano”, situata nel Comune di Fivizzano (Ms)
 - b) RSA “Pontremoli”, situata nel Comune di Pontremoli (Ms)
 - c) RSA “Nuovi Orizzonti Bagnone”, situata nel Comune di Bagnone (Ms)
- con proprio Decreto n. 1152 del 03/04/2019 è stata disposta l'integrazione e la modifica della documentazione di gara;
- la durata dell'affidamento è prevista in n. 20 (venti) anni per tutti i servizi messi a bando di gara ed alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni del contratto;
- il valore della concessione è di euro 68.169.750,60;
- tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

- a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G. U.C. E. e sulla G.U.R.I. e, per estratto sui quotidiani nazionali e locali;
 - b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica START;
 - c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;
 - d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e verifica interna finalizzata all'ammissione alle fasi successive;
 - e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;
 - f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;
 - g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;
 - h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione del punteggio e attribuzione dei giudizi e dei punteggi;
 - i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti da tutti concorrenti;
 - l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura dei rialzi sul canone annuo concessorio posto a base di gara e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;
- la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;
 - delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato che:

- le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:
 - a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale di cui al Verbale 5/A;
 - b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nella seduta effettuata in videoconferenza in data 21/10/2020, come da verbale n. 5/B;
 - c) dall'attribuzione in data 21/10/2020 nella seduta non pubblica, dei punteggi relativi all'offerta economica dei concorrenti dei quali è stata riscontrata la congruità del PEF;
 - d) le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e la lettura del rialzo in valuta era già stata effettuata in seduta pubblica alla presenza dei concorrenti interessati;
 - e) successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;
 - f) in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto

all'aggiudicazione provvisoria al concorrente primo graduato;
- delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che:

- la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico- Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;
- sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la lex specialis di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi "rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione " (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l'espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);
- la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all'accertamento dell'attendibilità dell'offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l'intero periodo al fine di consentire all'Amministrazione concedente di valutare l'adeguatezza dell'offerta e l'effettiva realizzabilità dell'oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)
- l'invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell'offerta economica mirando invece ad accertare l'attendibilità, in concreto, dell'offerta per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto che:

- in ragione dell'esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell'offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche alle quali viene attribuito un punteggio superiore ai 4/5 del punteggio massimo;

Rilevato che al termine delle operazioni di gara, la graduatoria delle offerte valide risulta come di seguito riportata:

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	AURORA DOMUS	75,00	25,00	100,00

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva nei confronti della coop AURORA DOMUS di Parma del lotto unico riferito alla strutture in precedenza indicati entrambi i lotti di gara;
- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/12/2020 per la durata ventennale del contratto prevista dagli atti di gara in considerazione dell'assenza di tempi istruttori riferiti:
 - al termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;
 - ai tempi per il passaggio di consegne tra l'operatore economico uscente e il concorrente aggiudicatario

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

- 1) l'approvazione delle risultanze di gara per la per l'affidamento in concessione di n. 3 Residenze Sanitarie Assistenziali nella Zona Distretto Lunigiana. Lotto unico. Cig 784716121D, rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B e 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) l'aggiudicazione definitiva della concessione delle RRSSAA alla AURORA DOMUS COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale in Parma (PR) Via Giorgio Sidney Sonnino 33A, C.F. e P.I. 01520520345;
- 3) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dal 01/12/2020 e per la durata di 20 anni prevista dal bando di gara;
- 4) il rinvio delle imputazioni di spesa all'atto di approvazione del contratto di concessione;
- 5) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario, e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario finalizzati alla stipula del contratto di concessione, la pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, l'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

- 6) di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente, Sezione Bandi di gara e contratti;
- 7) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 8) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;
- 9) la comunicazione della presente aggiudicazione alla Società sopra citata ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;
- 10) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 11) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 26/10/2020 09:44:02

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038